



Број: 1803/8-2016  
26.12.2016. године  
ВРШАЦ

## ДОДАТНО ПОЈАШЊЕЊЕ И ИЗМЕНА КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

**ПРЕДМЕТ:** Додатно појашњење конкурсне документације у вези са припремом понуде у поступку јавне набавке услуге: **Физчко техничко обезбеђење објеката ЈКП Други октобар Вршац Стевана Немање 26, редни број набавке 2.2/2016-1803.**

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15, 68/15), заинтересовано лице у поступку јавне набавке Физчко техничко обезбеђење објеката ЈКП Други октобар Вршац Стевана Немање 26, редни број набавке 2.2/2016-1803, обратило Наручиоцу са захтевом за појашњењем у вези са припремањем понуде. Захтев број 1803/7, од 23.12.2016.

### Питање заинтересованог лица и одговор Комисије:

#### Питање:

Поводом јавне набавке коју сте расписали – Услуге физичко-техничког обезбеђења, овим путем вас обавештавамо о неправилностима које су присутне у тендерској документацији и кршењу Закона о приватном обезбеђењу.

Као наручилац ви у овом тренутку нисте могли да распишете ни једну другу услугу осим физичког обезбеђења. Техничку подршку као и Техничко обезбеђење нисте могли да распишете јер није урађена „Процена ризика у заштити лица имовине и пословања“ (процена ризика у планирању система техничке заштите) по анексу 5 стандарда СРПС А.Л2.003.

Без претходне урађене процене и без сврставања објекта у једну од 5 категорија ви као наручилац не можете да радите услуге које сте навели у одељку „Техничко обезбеђење“. То значи да сте након процене ризика урадили планирање, а након тога урадили и пројектовање система техничке заштите. Овакав редослед радњи мора да се прати до краја. Када се ова три задатка ураде онда ви као наручилац можете да планирате набавку система техничке заштите по оваквим спецификацијама како је тражено у тендерској документацији. Када се спроведе набавка система техничке заштите иде монтажа, уградња, пуштање система у рад и обука корисника.

Пошто ви то нисте тако урадили морате знати да у старту кршите Закон о приватном обезбеђењу.

Следећи део и ако није битан јер оваква набавка не може да се спроведе али ће вам требати у будуће јесте:

1. Лиценца за процену ризика у СОЛИП-у (систем обезбеђења лица имовине и пословања) је обавезна пре свега за фирму. И то је дозвола која је у Закону о приватном обезбеђењу прописана. Што значи да је она обавезан услов.

И остале лиценце, планирање, пројектовање, монтажа, уградња, сервис, пуштање система у рад и обука корисника су такође неопходне за фирме-правно лице. Наравно да би фирма-правно лице добила лиценцу мора имати запосленог који има ту лиценцу. А све у складу са Законом о приватном обезбеђењу.

2. На страни 5 тендерске документације стоји да се од почетка важења уговора у првом тромесечју уради елаборат о безбедносној процени нивоа заштите. Овакав захтев је сам по себи апсурдан када сте ви све унапред одредили што се тиче уградње система техничке заштите. И врсту, количину, техничке карактеристике итд.

**Суштина свега јесте да ова набавка не може да се спроведе на овај начин. Једноставно ви не можете да кршите Закон о приватном обезбеђењу да би нешто на брзину урадили.**

Као наручилац морате бити свесни да се „Процена ризика у заштити лица имовине и пословања“ не може урадити тако брзо. Ви имате 16 објеката и желите да се процена ризика уради за 3 месеца. За 16 објеката треба минимум година дана. Као наручилац морате знати да онај ко ради процену ризика улази у саму срж пословања једног система. Процена ризика се врши за 6 категорија. То је толико обиман посао. Такође напомињемо да урађеном проценом ризика и планирањем система техничке заштите, све ово што сте ви као Наручилац навели да тражите од техничке опреме, пада у воду.

Овим путем Вас обавештавамо да одклоните недостатке односно, све што је везано за процену ризика, планирање, пројектовање и монтажу оставите да се раде у складу са Законом о приватном обезбеђењу и у складу са Правилником о начину вршења послова техничке заштите.

Такође Вас обавештавамо да не постоји ИСО 31000 за фирму. Тако да понуђач није могао да га успостави и да га примењује. ИСО 31000 је само обука за појединца и ништа друго.

Још једном да не буде нејасноћа.

-Прво, се ради процена ризика

-Друго, лице са лиценцом за планирање ради планирање на основу процене ризика

-Треће, лице са лиценцом за пројектовање ради пројектовање на основу планирања. Ви тек тада као Наручилац планирате набавку и издвајате средства за опрему и монтажу.

- И на крају монтажа се ради на основу пројектовања

Уз сво дужно поштовање нигде нисмо ставили знак питања јер питање треба да одгонетне евентуалне нејасноће. У вашем случају се ради о елементарном непознавању материје. Што је и разумљиво јер Закон о приватном о безбедности као и Правилник о начину вршења послова техничке заштите тек ступа на снагу.

**Одговор:**

Наручилац обезбеђује заштиту имовине и лица преко успостављеног система противпровалне заштите и система видео надзора (техничко обезбеђење), као и непосредном активношћу службеника обезбеђења, (физичко обезбеђење), односно Наручилац обезбеђење организује комбинованом применом физичке и техничке заштите сопственим ресурсима за сопствене потребе.

Предметном набавком Наручилац надограђује постојећи систем противпровалне заштите и систем видео надзора и послове физичко техничке заштите поверава другом правним лицу (које послује у складу са Законом о приватном обезбеђењу и поседује све тражене лиценце.

Наручилац је спецификацију опреме која се уграђује/надограђује сачинио на основу Идејног решења пројекта техничких система заштите, у који Пројекат је обавезан увид потенцијалних понуђача (наведено у Општој напомени, на страни 11/41 КД), о чему се сачињава Записник, који Записник чини обавезан прилог уз понуду, чији модел је дат на страни 41/41 КД.

Наручилац напомиње да постављање видео надзора није регулисно посебним прописима. У правном смислу потребно да лица која ступају у заштићени простор (покривен видео надзором) буду о томе обавештена. Истовремено чланом 144. Закона о планирању и изградњи прописано је да није потребно брибављати акт надлежног органа за радове на постављању средстава електронских комуникација које се постављају или инсталирају на кабловима или мрежама електронских комуникација и каблова електронских комуникација који се постављају или инсталирају у постојећу линијску инфраструктуру електронских комуникација.

Техничка подршка, како је дефинисана Конкурсном документацијом подразумева давање савета и предлога Наручиоцу у циљу подизања постојећег нивоа заштите објеката, од нежељених приступа, што подразумева савете/предлоге за уградњу брава, рампи, ограда, осветљења, сигурносних ролетни, баријера, решетака и сл., како је предвиђено КД, која средста техничке заштите Наручилац већ поседује и користи.

Елаборат о безбедносној процени постојећег нивоа заштите објеката, са предлогом мера за унапређење, за сваки објекат појединачно, није документ о „Процена ризика у заштити лица имовине и пословања“, јер процена ризика није предмет ове јавне набавке, већ анализа само постојећег система заштите. Такође, рок је примерен.

**СРПС ИСО 13000 – менаџмент ризиком.**

Стандард може да користи/имплементира процес управљања ризицима свако јавно, приватно или друштвено предузеће, удружење, група или појединац. Стандард пружа смернице за управљање ризицима на свим нивоима организације (у целој организацији).

Наручилац прихвата сугестију у вези са поседовањем „Лиценце за процену ризика“, у ком смислу ће извршити измену КД у делу Додатни услови, на страни 14/41, у Табеларном приказу додатних услова.

Наручилац ће објавити пречишћени текст КД у контексту ће видно обележити измене.

Наручилац, у осталом делу КД у свему остаје при дефинисаним условима и захтевима.

**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ**