



**Јавно комунално предузеће
“ДРУГИ ОКТОБАР”
Вршац**

Република Србија 26300 Вршац, Стевана Немање бр. 26,
Telefon: 013/440-800, Faks: 013/440-800 taster 9

www.oktobar.co.rs e mail: info@oktobar.rs

Број: 01-01-4/2017-24
03.04.2017. године
ВРШАЦ

ДОДАТНО ПОЈАШЊЕЊЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације у вези са припремом понуде у поступку јавне набавке добара: **Материјал за изградњу, санацију и одржавање дистрибутивне водоводне и канализационе мреже за потребе ЈКП Други октобар Вршац Стевана Немање 26, редни број набавке 01-01-4/2017.**

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15, 68/15), заинтересовано лице у поступку јавне набавке Материјала за изградњу, санацију и одржавање дистрибутивне водоводне и канализационе мреже за потребе ЈКП Други октобар Вршац, редни број набавке 01-01-4/2017, обратило се Наручиоцу са захтевом за појашњењем у вези са припремањем понуде. Захтев број 01-01-4/2017-17, од 22.03.2017.

Наручилац је у предметном поступку, због поднетог Захтева за заштиту права, зауставио активности. Будући да Подносилац Захтева, након доношења Решења о усвајању поднетог Захтева од стране Наручиоца, није у законском року наставио поступак пред Републичком комисијом, Наручилац наставља са активностима у предметном поступку.

Питање заинтересованог лица и одговор Комисије:

Питање:

Везано за ЈАВНУ НАБАВКУ ДОБАРА – МАТЕРИЈАЛ ЗА ИЗГРАДЊУ, САНАЦИЈУ И ОДРЖАВАЊЕ ДИСТРИБУТИВНЕ ВОДОВОДНЕ И КАНАЛИЗАЦИОНЕ МРЕЖЕ ЗА ПОТРЕБЕ ЈКП ДРУГИ ОКТОБАР ВРШАЦ, ЈН БРОЈ 01-01-4/2017, желимо да Вам укажемо на уочене неправилности у конкурсној документацији, и то у делу који се односи на додатне услове – пословни капацитет на страници 19 конкурсне документације. Као један од додатних услова које понуђач мора да испуни, а везано за пословни капацитет, затевате да „је понуђач бар у једном периоду од непрекидно три месеца, посматрано у оквиру временског периода од претходне три године (2016.,2015.,2014.) продавао и испоручивао у уговореном року и квалитету, или продаје (2017.) и испоручује добра, која су предмет јавне набавке у вредности од минимум 50.000.000 динара без ПДВ-а (збирно)“. Сматрамо да је Ваш захтев неоснован, да криши одредбе Закона о јавним набавкама и то одредбе дефинисане чланом 10 став 2 и чланом 76 став 6, из разлога што оваквим захтевом онемогућавате конкуренцију коришћењем дискриминаторских критеријума, као и то да захтевано није у логичкој вези са предметом јавне набавке, зато што је, уколико се чак и изузме то да је противзаконито овакво дефинисање, суштински потпуно ирелевантно да ли је понуђач продавао и испоручивао предметна добра у периоду од три или мање или више месеци, битно је само да буде испуњена минимална вредност коју захтевате у периоду од три године. У вези са претходно наведеним, позивамо се и на члан 77 став 2 тачка 1 Закона о јавним набавкама, према коме, за испуњеност додатних услова, можете захтевати доказивање достављањем доказа уз понуду, у делу који се односи на пословни капацитет: „...исказ о понуђачевим укупним приходима од продаје и приходима од производа, радова или услуга, на које се уговор о јавној набавци односи - најдуже за претходне три обрачунске године,...“. Из цитиране одредбе закона произилази да, као што смо претходно навели, можете захтевати достављање доказа везано за пословни капацитет за период од три године, без ограничавања на месеце. Како сматрамо да су додатни услови везано за пословни капацитет неосновани, молимо Вас да поступите у складу са чланом 62 Закона о јавним набавкама, те извршите измене конкурсне документације у складу са свим горе наведеним.

Одговор:

Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15, 68/15) прописано је да Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке.

Смисао неведене норме јесте да се Наручиоцу омогући дефинисање услова чија ће испуњеност подразумевати да, приликом избора понуде, рангира понуде оних понуђача који би сходно својим капацитетима могли успешно да реализују уговор који буде закључен.

Наручилац је додатне услове, за учешће у предметном поступку одредио у складу са чланом 76. ЗЈН, и исти нису дискриминаторски имајући у виду предмет јавне набавке, процењену вредност и објективне потребе Наручиоца.

Оспорени услов Наручилац је одредио у складу са чланом 77. став 2. тачка 2. подтачка 1. јер има објективну потребу да у периоду од 12 месеци буде континуирано снабдеван (сукцесивно према потребама) великим количинама материјала у кратким роковима (24-72 сата).

Ово из разлога што је Наручилац ЈКП и врши снабдевање и одржавање 24 водоводна сиситема (једног градског и 23 сеоска), укупне дужине водоводне мреже око 300km. Мрежа коју одржава грађена у различитим временским периодима и од различитог материјала, а ради отклањања недостатака на мрежи, кварова и нарочито непредвиђених хаварија у периодима и обиму које Наручилац не може унапред да предвиди, Наручилац има објективну потребу за испоруком великих количина различитих производа под условима, на начин и у роковима одређених Конкурсном документацијом коју је припремио.

„Понуђачеви укупни приходи“ (финансијски капацитет) нису сами по себи и доказ пословне способности понуђача - способност понуђача да Наручиоца континуирано и уредно снабдева у кратком роковима по захтевима који се не могу унапред предвидети, нити их је Наручилац предвидео, већ је у конкретном случају доказ пословног капацитета - *„Да је понуђач бар у једном периоду од непрекидно три месеца, посматрано у оквиру временског периода од претходне три године (2016.,2015.,2014.) продавао и испоручивао у уговореном року и квалитет“*, показатељ способности непрекидног снабдевања у одређеном временском периоду под одређеним условима.

Ради обезбеђења конкуренције, Наручилац је предвидео да и понуђачи који на тржишту послују краће од три године могу учествовати у предметном поступку, уколико за текућу 2017. могу доказати свој пословни капацитет (*ули продаје (2017.) и испоручује добра, која су предмет јавне набавке у вредности од минимум 50.000.000 динара без ПДВ-а*“).

Наручилац посебно истиче да је услов пословног капацитета у погледу вредности одредио имајући у виду и чињеницу износа процењене вредности, која вредност је један од фактора који успоставља логичку везу између утврђеног услова са предметом јавне набавке. Процењена вредност је висока, па је логично да захтевани ниво пословног капацитета у погледу вредности (минимална вредност реализованих набавки у претходне три године, односно за новоосноване понуђаче текућа година) мора бити високо одређен. У конкретном случају тај износ је нижи од двоструког износа процењене вредности ове јавне набавке, те и у том смислу јесте у апсолутној корелацији са процењеном вредношћу.

Дакле: вредност се доказује сабирањем вредности свих закључених уговора у периоду од претходне три године за које се доставља потврда (у 2017. за новоосноване понуђаче), а континуитет се доказује сукцесивним испорукама у трајању од најмање три месеца у било ком периоду у оквиру истих претходних година (2017. за новоосноване понуђаче).

Како се ради о Пословном, а не Финансијском капацитету, начин доказивања испуњености услова одређен је у складу са чланом 77. став 2. тачка 2. подтачка 1. ЗЈН и услов није у спротности са чланом 10. став 2. ЗЈН, односно није дискриминаторски, већ је сразмеран циљу реализације.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКЕ